

## Πώς λειτουργεί στην πράξη η πρόσθετη φορολογική έκπτωση κόστους ασφαλιστικών εισφορών για προσλήψεις ανέργων και πόσο ωφελούνται τελικά οι επιχειρήσεις;

Στις 31.12.2018 υπογράφηκε η ΠΟΛ 1244/31.12. του Υπουργού Οικονομικών και του Διοικητή της ΑΑΔΕ με περιεχόμενο: «Καθορισμός των προϋποθέσεων, των όρων, της διαδικασίας, του τρόπου υπολογισμού του μέσου όρου απασχόλησης, καθώς και λοιπές αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 71Δ του ν. 4172/2013 (ΦΕΚ Α'167)» όπως προβλεπόταν στον Ν. 4559/18. Πρόκειται για την εγκύκλιο που παρέχει διευκρινήσεις για τον τρόπο εφαρμογής του φορολογικού μέτρου έκπτωσης ασφαλιστικών εισφορών που θεσπίστηκε ως κίνητρο από την κυβέρνηση για την πρόσληψη ανέργων.

Η ρύθμιση προσαυξάνει την έκπτωση από τα ακαθάριστα έσοδα κατά ποσοστό 50% στις εργοδοτικές εισφορές και μέχρι το 14πλάσιο κατώτατου μισθού άγαμου μισθωτού άνω των είκοσι πέντε (25) ετών ανά θέση εργασίας, (όπως ίσχυε κατά τον χρόνο της έκδοσης) για δημιουργούμενες νέες θέσεις εργασίας πλήρους απασχόλησης. Απαραίτητες προϋποθέσεις για να αναγνωριστεί η προσαύξηση και πρέπει να συντρέχουν αθροιστικά, είναι η αύξηση του αριθμού των απασχολούμενων και της μισθολογικής δαπάνης κατά το οικείο έτος πρόσληψης σε σχέση με το μέσο όρο του προηγούμενου έτους. Η αναγνώριση αυτή αφορά αποκλειστικά νέους έως τριάντα (30) ετών και για μακροχρόνια άνεργους που είναι εγγεγραμμένοι στα μητρώα του ΟΑΕΔ. Παράλληλα προβλέπεται, ότι εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου και οι περιπτώσεις μετατροπής συμβάσεων μερικής ή εκ περιτροπής απασχόλησης ή συμβάσεων παροχής υπηρεσιών ή έργου, σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας πλήρους απασχόλησης. Η προσαύξηση αυτή χορηγείται και για τέσσερα (4) επιπλέον συναπτά έτη, με προϋπόθεση την μη μείωση αρ. απασχολούμενων και μισθολογικής δαπάνης.

Πρόκειται για ένα βήμα προς την ορθή κατεύθυνση, που ωστόσο είναι πολύ μικρό και δεν ανταποκρίνεται στις ανάγκες των επιχειρήσεων για μια πιο γενναία μείωση της φορολογίας και των ασφαλιστικών εισφορών εργοδοτών και εργαζομένων. Δυστυχώς και αυτό το μέτρο αλλιώς εξαγγέλθηκε αρχικά και αλλιώς υλοποιήθηκε στην πορεία, με σαφώς μικρότερο όφελος δυστυχώς για την αγορά εργασίας και την αύξηση της απασχόλησης. Είναι χαρακτηριστικό ότι με βάση τους υπολογισμούς μας, μια επιχείρηση που θα αποφασίσει να κάνει χρήση του κινήτρου, θα πρέπει να προσλάβει 68 νέους υπαλλήλους ώστε ο 69<sup>ος</sup> να έχει μηδενικό κόστος!!!

Η μείωση της υπερφορολόγησης, και του υψηλού μη μισθολογικού κόστους, ανήκουν στα αναγκαία μέσα που πρέπει να αξιοποιηθούν για τη στήριξη της εγχώριας παραγωγής και την αύξηση της απασχόλησης ως αποτελεσματικές ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης που κινητοποιούν και τους εκτός αγοράς εργασίας, και τους μακροχρονίως ανέργους. Μόνον έτσι θα δημιουργηθεί ένα δυναμικό περιβάλλον, όπου οι επενδύσεις θα τρέχουν με πολύ υψηλότερους ρυθμούς, ώστε να αυξάνεται η παραγωγικότητα, τα εισοδήματα και η απασχόληση (να δημιουργούνται δηλαδή νέες θέσεις εργασίας και μάλιστα να είναι καλύτερα αμειβόμενες).

### Το παρόν συντάχθηκε από τον Τομέα Απασχόλησης & Αγοράς Εργασίας του ΣΕΒ

**Διευθυντής:** Χρήστος Α. Ιωάννου

**Senior Advisor:** Νίκος Γαβαλάκης

**Senior Advisor:** Κατερίνα Δασκαλάκη

**Policy Expert:** Γιάννης Σιδηρόπουλος

**Για περισσότερες πληροφορίες:** Γιάννης Σιδηρόπουλος | E: [ysidiropoulos@sev.org.gr](mailto:ysidiropoulos@sev.org.gr) | T: +30 211 5006 135



Όσες επιχειρήσεις επιθυμούν να αξιοποιήσουν τον νόμο 4559/18 πρέπει να προσέξουν τα ακόλουθα:

1. Η προσαύξηση της έκπτωσης των ασφαλιστικών εισφορών εργοδότη αναγνωρίζεται **εφόσον συντρέχουν**, ταυτόχρονη αύξηση αριθμού απασχολούμενων και μισθολογικής δαπάνης ενώ δεν τίθεται ζήτημα διάκρισης μερικής η πλήρους απασχόλησης.
2. Η προσαύξηση αυτή αφορά **μόνον** σε νέους έως 30 ετών ή μακροχρόνια ανέργους εγγεγραμμένων στα μητρώα του ΟΑΕΔ
3. Η **συνολική διάρκεια** της προσαύξησης έκπτωσης χορηγείται για 4 συναπτά έτη πέραν του έτους πρόσληψης
4. Η **απόδειξη της επάρκειας** των στοιχείων που θα ζητηθούν σε περίπτωση ελέγχου, θα πρέπει να προκύπτει από μισθοδοτικές καταστάσεις και λοιπά στοιχεία της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας που τηρεί η επιχείρηση.
5. Το **ανώτατο όριο** αναγνώρισης προσαύξησης ανέρχεται στο 14πλάσιο του κατώτατου μισθού αγάμου μισθωτού άνω των 25 ετών
6. Η απόφαση **ισχύει** από το φορολογικό έτος 2019 και εφεξής (παρότι ο νόμος προσδιόριζε ότι θα ισχύει από το φορολογικό έτος 2018). Δεν είναι δυνατόν να εκπέσουν δαπάνες αναδρομικά για προσλήψεις ανέργων που έγιναν στην διάρκεια του 2018.

Παράλληλα με την ΠΟΛ, το Υπουργείο παρέθεσε και σχετικό παράδειγμα, για να είναι περισσότερο αντιληπτό το όφελος που προκύπτει για τις επιχειρήσεις οι οποίες ενδιαφέρονται να αξιοποιήσουν τις ευνοϊκές ρυθμίσεις του νόμου.

**Επιχειρήσεις που απασχολούν προσωπικό με αμοιβές άνω του κατώτατου μισθού (μεγαλύτερες, οργανωμένες επιχειρήσεις και ο κλάδος μεταποίησης δηλαδή) θα ωφεληθούν του κινήτρου μόνο για το ποσό που αντιστοιχεί στον κατώτατο μισθό, όχι για το σύνολο του μισθού με τον οποίο θα προσλάβουν νέους εργαζόμενους.**

Με βάση το περιεχόμενο της ΠΟΛ, υπάρχουν **αρκετά σημεία τα οποία δεν αποδίδει ορθά το ακόλουθο παράδειγμα** του Υπουργείου που αφορά 2 μισθωτούς με μηνιαίο μισθό 600 € και 800 € αντίστοιχα, και από τον οποίο προκύπτει ετήσιο φορολογικό όφελος 712 € (**πιν. 1**).

πιν. 1 - ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ				
ΜΙΣΘΟΣ ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΟΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ	ΕΤΗΣΙΑ ΜΙΣΘΟΔΟΣΙΑ	ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ (25,06%)	ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΗ (50%)	ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ ΟΦΕΛΟΣ 2019 (29%)
600 €	8.400 €	2.105 €	1.053 €	305 €
800 €	11.200 €	2.807 €	1.403 €	407 €
<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>19.600 €</b>	<b>4.912 €</b>	<b>2.456 €</b>	<b>712 €</b>



Δηλαδή μία επιχείρηση θα αναλάβει μισθολογικές δαπάνες (μισθοί & εισφορές) ύψους 24.512 € και θα προσδοκά φορολογικό όφελος 712 €, ήτοι ποσοστό 2,90%.

Αν όμως δούμε με προσοχή το παράδειγμα του Υπουργείου, θα παρατηρήσουμε **δύο (2) σημεία** που **δεν αποτυπώνουν επακριβώς τα ισχύοντα**. Το **πρώτο** αφορά τον φορολογικό συντελεστή (29%), και το **δεύτερο** το ύψος των μισθών 600€ και 800 €. Επειδή η ΠΟΛ προσδιορίζει ως χρόνο ισχύος το φορολογικό έτος 2019 και εφεξής, γνωρίζουμε ότι ο φορολογικός συντελεστής του 2019 θα είναι 28% μειούμενος κατά 1 ποσοστιαία μονάδα ετησίως έως του ποσοστού 25%. Παράλληλα, η ίδια ΠΟΛ προσδιορίζει ως ανώτατο όριο προσαύξησης το 14πλάσιο του κατώτατου μισθού αγάμου μισθωτού άνω των 25 ετών (586 €).

*Σημείωση: Παρότι από 1.2.2019 ο νομοθετημένος κατώτατος μισθός είναι 650€, διατηρούμε στην ανάλυσή μας τον κατώτερο μισθό που ίσχυε κατά την ημερομηνία έκδοσης της ΠΟΛ.*

Συνεπώς ο πίνακας του Υπουργείου θα έπρεπε να έχει την ακόλουθη μορφή, **με διορθωμένο τον φορολογικό συντελεστή και το ανώτατο πλαφόν μισθού**.

<b>πιν. 2 - ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ</b> <b>(με διορθωμένο φορολογικό συντελεστή 28%</b> <b>και ανώτατο αναγνωριστέο μισθό-πλαφόν βάσει του νόμου 586 €)</b>				
<b>ΜΙΣΘΟΣ ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΟΣ</b> <b>ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ &amp; ΑΝΩΤΑΤΟΣ</b> <b>ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΜΕΝΟΣ</b>	<b>ΕΤΗΣΙΑ</b> <b>ΜΙΣΘΟΔΟΣΙΑ</b>	<b>ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ</b> <b>ΕΙΣΦΟΡΕΣ (25,06%)</b>	<b>ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΗ</b> <b>(50%) ΕΠΙ ΤΟΥ</b> <b>ΠΛΑΦΟΝ 586 €</b>	<b>ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ</b> <b>ΟΦΕΛΟΣ</b> <b>2019 (28%)</b>
600 - <b>586</b>	8.400 €	2.105 €	1.028 €	288 €
800 - <b>586</b>	11.200 €	2.807 €	1.028 €	288 €
<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>19.600 €</b>	<b>4.912 €</b>	<b>2.056 €</b>	<b>576 €</b>

Δηλαδή στην πραγματικότητα η επιχείρηση που θα αναλάβει μισθολογικές δαπάνες ύψους 24.512 € θα προσδοκά φορολογικό όφελος 576 €, ήτοι ποσοστό 2,35%.

Επειδή όμως η αγορά εργασίας και οι καταβαλλόμενες αποδοχές κινούνται με διαφορετικό τρόπο από αυτόν που παρουσιάζεται στο παράδειγμα του Υπουργείου, ας δούμε τι πραγματικά θα συμβεί σε μια επιχείρηση η οποία καταβάλλει στους εργαζόμενους που θα προσλάβει αμοιβές πλησιέστερα στον μέσο όρο των αποδοχών που **ήδη καταβάλλουν** οι ελληνικές επιχειρήσεις, σύμφωνα με τα τελευταία δημοσιευμένα στοιχεία του ΕΦΚΑ Μαΐου 2018, δηλαδή μισθό 1131 € (**πιν. 3**).

<b>πιν. 3 - ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΒΑΣΕΙ ΜΙΣΘΩΝ ΑΓΟΡΑΣ</b> <b>(μέσος καταβαλλόμενος μισθός)</b>				
<b>ΜΕΣΟΣ ΚΑΤΑΒΑΛΛΟΜΕΝΟΣ</b> <b>ΜΙΣΘΟΣ &amp; ΑΝΩΤΑΤΟΣ</b> <b>ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΜΕΝΟΣ</b>	<b>ΕΤΗΣΙΑ</b> <b>ΜΙΣΘΟΔΟΣΙΑ</b>	<b>ΕΡΓΟΔΟΤΙΚΕΣ</b> <b>ΕΙΣΦΟΡΕΣ (25,06%)</b>	<b>ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΗ</b> <b>(50%) ΕΠΙ ΤΟΥ</b> <b>ΠΛΑΦΟΝ 586 €</b>	<b>ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ</b> <b>ΟΦΕΛΟΣ</b> <b>2019 (28%)</b>
1.131€ - <b>586€</b>	15.834 €	3.968 €	1.028 €	288 €
1.131€ - <b>586€</b>	15.834 €	3.968 €	1.028 €	288 €
<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>31.668 €</b>	<b>7.936 €</b>	<b>2.056 €</b>	<b>576 €</b>



Δηλαδή η επιχείρηση που θα αναλάβει μισθολογικές δαπάνες ύψους 39.604 € θα προσδοκά φορολογικό όφελος 576 €, ήτοι ποσοστό 1,45%.

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι η επιχείρηση που αμείβει τους υπαλλήλους που θα προσλάβει με αμοιβές πλησιέστερα προς τις μέσες, και παράλληλα επιτύχει να αξιοποιήσει στο μέγιστο τις προβλέψεις του νόμου, θα **απολαύσει οφέλους 1,45% επί των δαπανών μισθοδοσίας του υπαλλήλου αυτού**. Δηλαδή, δεδομένου ότι στόχος της ρύθμισης είναι η αύξηση της απασχόλησης, η επιχείρηση πρακτικά θα πρέπει να προσλάβει 69 νέους υπαλλήλους ώστε 1 μόνον εξ αυτών να μην έχει επιπλέον κόστος. Επιπλέον, στους υπολογισμούς των επιχειρήσεων θα πρέπει να προστεθεί το γραφειοκρατικό βάρος λόγω αποδεικτικών εγγράφων και ενεργειών που θα κληθούν να αντιμετωπίσουν, ενδεχομένως αντίστοιχο των προγραμμάτων του ΟΑΕΔ και με των (μη) αποπληρωμών εκ μέρους του ΛΑΕΚ.

Τα δεδομένα δείχνουν ότι η υιοθετηθείσα ρύθμιση αποτελεί ελάχιστο βήμα προς την ορθή κατεύθυνση φορολογικής ελάφρυνσης και μείωσης του μη-μισθολογικού κόστους και ενδεχομένως αμφισβητούμενης αποτελεσματικότητας. Υπάρχει μείζων ανάγκη για επιλογές μείωσης της φορολογίας της εργασίας και των επιχειρηματικών κερδών, και μείωσης του μη μισθολογικού κόστους της εργασίας ώστε οι επιχειρήσεις να υποστηριχθούν στο να αυξήσουν την απασχόλησή τους.

- Για την ενεργοποίηση του κινήτρου προσμετρώνται οι απασχολούμενοι πλήρους και μερικής απασχόλησης.
- Το κίνητρο αφορά μόνο νέους έως 30 ετών ή μακροχρόνια ανέργους εγγεγραμμένους στα μητρώα του ΟΑΕΔ.
- Το κίνητρο εφαρμόζεται για 4 χρόνια από την πρόσληψη.
- Το κίνητρο δεν εφαρμόζεται αν ο μισθός ξεπερνάει το 14πλάσιο του κατώτατου μισθού.
- Οι προσλήψεις που έγιναν το 2018, σε προσδοκία εφαρμογής του νόμου, τελικά δεν ωφελούνται του κινήτρου βάσει τις εγκυκλίου.



### Οικονομικά μεγέθη μελών ΣΕΒ

ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ

€362 δισ.

71% συνόλου\*



ΙΔΙΑ ΚΕΦΑΛΑΙΑ

€60 δισ.

48% συνόλου\*



ΠΩΛΗΣΕΙΣ

€61 δισ.

46% συνόλου\*



ΠΡΟ ΦΟΡΩΝ ΚΕΡΔΗ

€3,3 δισ.\*\*

42% συνόλου\*\*



ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ

200.000

11% συνόλου ασφαλισμένων στο ΙΚΑ



ΜΙΣΘΟΙ

€5 δισ.

20% συνόλου\*\*\*



ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΕΣ ΕΙΣΦΟΡΕΣ

€2,2 δισ.

26% συνόλου\*\*\*



ΦΟΡΟΣ ΕΠΙ ΚΕΡΔΩΝ

€1,1 δισ.

31% συνόλου\*\*\*\*



\* ποσοστό επί του συνόλου ICAP

\*\* κέρδη κερδοφόρων ως ποσοστό επί του συνόλου κερδών κερδοφόρων ICAP

\*\*\* ποσοστό επί του συνόλου τακτικών αποδοχών/ασφαλιστικών εισφορών ασφαλισμένων στο ΙΚΑ

\*\*\*\* ποσοστό επί του συνόλου εσόδων από φόρο εισοδήματος νομικών προσώπων

### Όραμα

Οραματιζόμαστε την Ελλάδα ως τη χώρα, που κάθε πολίτης του κόσμου θα θέλει και θα μπορεί να επισκεφθεί, να ζήσει και να επενδύσει.

Οραματιζόμαστε μια ανοιχτή, κοινωνικά υπεύθυνη και οικονομικά φιλελεύθερη χώρα-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που προτάσσει την ισχυρή ανάπτυξη ως παράγοντα κοινωνικής συνοχής. Θέλουμε μια Ελλάδα δυναμικό κέντρο της ευρωπαϊκής περιφέρειας, με στέρεους θεσμούς, ελκυστικό κοινωνικό και οικονομικό περιβάλλον, που προάγει τις εξαγωγές, την καινοτόμο επιχειρηματικότητα, την παραγωγή και τις ποιοτικές υπηρεσίες, τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη γνώση, τη συνοχή, τις ίσες ευκαιρίες και το κράτος δικαίου.

### Αποστολή

#### Ηγεσία & Γνώση

Ο ΣΕΒ διαδραματίζει ηγετικό ρόλο στον μετασχηματισμό της Ελλάδας σε μια παραγωγική, εξωστρεφή και ανταγωνιστική οικονομία, ως ανεξάρτητος και υπεύθυνος εκπρόσωπος της ιδιωτικής οικονομίας.

#### Κοινωνικός Εταίρος

Ο ΣΕΒ, ως κοινωνικός εταίρος που πιστεύει στη λειτουργία των θεσμών, προωθεί στα αρμόδια όργανα της Πολιτείας και της Ε.Ε. τις απόψεις και θέσεις της επιχειρηματικής κοινότητας.

#### Ισχυρός Εκπρόσωπος

Ο ΣΕΒ διαμορφώνει θέσεις, αναλύσεις και προτάσεις πολιτικής για την οικονομία, τη βιομηχανία, την καινοτομία, την απασχόληση, την παιδεία και τις εργασιακές δεξιότητες, τον κοινωνικό διάλογο, τη βιώσιμη ανάπτυξη, την εταιρική υπευθυνότητα.

#### Φορέας Δικτύωσης

Ο ΣΕΒ δικτυώνει τα μέλη του μεταξύ τους & με τα κέντρα αποφάσεων (εγχώρια και διεθνή), με στόχο τη δημιουργία προστιθέμενης αξίας.



Σύγχρονες Επιχειρήσεις, Σύγχρονη Ελλάδα

ΣΕΒ σύνδεσμος επιχειρήσεων και βιομηχανιών

Ξενοφώντος 5, 105 57 Αθήνα  
T: 211 5006 000  
F: 210 3222 929  
E: info@sev.org.gr  
www.sev.org.gr

SEV Hellenic Federation of Enterprises

168, Avenue de Cortenbergh  
B-1000 Bruxelles  
M: +32 (0) 494 46 95 24  
E: sevbrussels@proximus.be

ΑΚΟΛΟΥΘΗΣΤΕ ΜΑΣ ΣΤΑ ΜΕΣΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΔΙΚΤΥΩΣΗΣ

